

ОТЧЕТ

о результатах антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов совета депутатов Сосновоборского городского округа и их проектов, а также поправок к ним в 2023 году

В 2023 году в совете депутатов Сосновоборского городского округа уполномоченным на то лицом проводилась антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов совета депутатов Сосновоборского городского округа и их проектов, а также поправок к проектам, подготовленных по инициативе депутатов совета депутатов, в соответствии с требованиями Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», Федерального закона от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» (далее – Федеральный закон № 172-ФЗ), решения совета депутатов от 27.09.2023 года № 118 (с изменениями) «Об утверждении «Порядка проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов совета депутатов Сосновоборского городского округа, на основании Регламента совета депутатов Сосновоборского городского округа, а также распоряжения председателя совета депутатов Сосновоборского городского округа «О проведении антикоррупционной экспертизы проектов нормативных правовых актов совета депутатов Сосновоборского городского округа».

За истекший период 2023 года было проведено 64 антикоррупционных экспертиз проектов нормативных правовых актов совета депутатов Сосновоборского городского округа, а также поправок к ним.

При проведении антикоррупционной экспертизы коррупциогенные факторы были выявлены по 15 проектам нормативных правовых актов:

1) альтернативный проект решения совета депутатов «О внесении изменений в решение совета депутатов от 21 декабря 2022 года N135» и графических материалов к проекту – заключение от 24.01.2023 года N7-2023 – предлагаемое текстовое описание границ парка (по пункту 1 проекта решения и пункту 8 проекта Положения о парке) не соответствует границам предполагаемого парка, указанным в прилагаемом графическом материале. В результате этого по предполагаемому альтернативному проекту площадь парка составит 43 га, а по графическому материалу – 92 га.;

2) две поправки к проекту правового акта совета депутатов «О внесении изменений в «Положение о звании «Почетный гражданин города Сосновоборский Бор» – заключение антикоррупционной экспертизы от 22.01.2023 N8-2023 – поправки противоречат части 7 статьи 55 Устава городского округа (количества голосов депутатов, необходимых для принятия решения) и части 4 статьи 65 Регламента совета депутатов (оснований для проведения поименного голосования депутатов);

3) альтернативный проект решения совета депутатов «О внесении изменений в статью 65 Регламента совета депутатов Сосновоборского городского округа Ленинградской области» – заключение от 15.03.2023 года N22 (16)-2023 – предлагаемое решение противоречит ранее принятому и действующему решению совета депутатов;

4) уточненный проект решения совета депутатов «О назначении опроса жителей города о недопустимости создания базы отдыха (глэмпинга) на арендованном ООО «НИЦ экологических путешествий «ЗАЛИВ» участке Липовского побережья» – заключение от 23.03.2023 N 24-2023 – формулировка вопроса, предлагаемого к вынесению ждя проведения опроса жителей города, не соответствует законодательству, а именно пункту 1 части 3 статьи 31 Федерального закона от 6 октября 2003 года N131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

5) проект решения совета депутатов «О внесении изменений в правила Благоустройства муниципального образования Сосновоборский городской округ Ленинградской области» – заключение от 17.05.2023 N28-2023 – проектом предлагается совету депутатов внести изменение в Правила благоустройства территории городского округа, что является нарушением требований части 5 статьи 26 Федерального закона от 6 октября 2003 года N131-ФЗ «Об общих прин-

циях организации местного самоуправления в Российской Федерации» и части 1 статьи 5.1 Градостроительного кодекса Российской Федерации;

6) проект решения совета депутатов «О внесении изменений в статью 60 Регламента совета депутатов муниципального образования Сосновоборский городской округ Ленинградской области» – заключение антикоррупционной экспертизы от 15.06.2023 N34-2023 – проект противоречит пункту 1 статьи 37 Регламента совета депутатов и подпункту 4 пункта 5 статьи 35 Регламента совета депутатов;

7) проект решения совета депутатов «Об утверждении «Положения о порядке проведения отчета депутата совета депутатов Сосновоборского городского округа перед избирателями округа, в котором он был избран» (внесен депутатом Артемовым А.В.) – заключение от 03.07.2023 года N38-2023 – предлагаемое решение противоречит Федеральному закону от 19.06.2004 N 54-ФЗ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях», статье 152.1 части первой Гражданского кодекса Российской Федерации, части 12 статьи 35 Федерального закона от 06.10.2003 N 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

8) поправки к проекту решения совета депутатов «О внесении изменений в Устав муниципального образования Сосновоборский городской округ Ленинградской области» – заключение от 05.09.2023 года N40-2023 – предлагаемые поправки противоречат части 8 статьи 18 Федерального закона от 12.06.2002 N 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», предусматривающей, что в случае образования многомандатного избирательного округа число депутатских мандатов, подлежащих распределению в этом округе, не может превышать пять. Исходя из данного требования Федерального закона, депутат совета депутатов, избираемый по мажоритарной избирательной системе, не может представлять интересы избирателей всего Сосновоборского городского округа. В связи с этим поправки депутата Артемова А.В. NN 3 – 8 (в таблице поправок N 2) также противоречат законодательству РФ;

9) проект решения совета депутатов «Об отмене Решения №88 от 28.06.2023 «Об утверждении «Положения о порядке проведения отчета депутата совета депутатов Сосновоборского городского округа перед избирателями округа, в котором он был избран» (с изменениями) – заключение от 07.09.2023 года N44-2023 – предлагаемый проект решения, предполагающий отмену заключения антикоррупционной экспертизы, противоречит части 1 статьи 48 Федерального закона от 06.10.2003 N 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

10) поправки к проекту решения совета депутатов «О внесении изменений в Устав муниципального образования Сосновоборский городской округ Ленинградской области» – заключение от 25.09.2023 года N46-2023 – «дополнительная поправка» N1 противоречит ранее внесенной поправке N2, а «дополнительная поправка» N 2 противоречит ранее внесенной поправке N 10;

11) проект решения совета депутатов «Об утверждении «Положения о порядке проведения отчета депутата совета депутатов Сосновоборского городского округа перед избирателями округа, в котором он был избран» – заключение от 24.10.2023 года N47-2023 – представленный проект Положения требует доработки, а именно: согласовать увеличение объема печатных площадей для опубликования отчетов депутатов с главным редактором городской газеты «Маяк»; указать наименование сайта, на котором предполагается размещать видеозаписи отчетов депутатов; указать, какими конкретно решениями председатель совета депутатов вправе увеличивать объем печатной площади для опубликования отчета депутатов;

12) проект решения совета депутатов «Об утверждении «Порядка проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов совета депутатов Сосновоборского городского округа» – заключение от 23.10.2023 года N48-2023 – представленный проект Положения, предусматривает обязательность проведения антикоррупционной экспертизы «постановлений совета депутатов, имеющих нормативный характер, и проектов постановлений совета депутатов, имеющих нормативный характер», что противоречит статье 54 Устава муниципального образования Сосновоборский городской округ Ленинградской области;

13) проект решения совета депутатов «Об утверждении «Порядка проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов совета депутатов Сосновоборского городского округа» – заключение от 24.10.2023 года N52-2023 – представленный проект Положения, предусматривает обязательность проведения антикоррупционной экспертизы «постановлений совета депутатов, имеющих нормативный характер, и проектов постановлений совета депутатов, имеющих нормативный характер», что противоречит статье 54 Устава муниципального образования Сосновоборский городской округ Ленинградской области; пункты 1.1 и 2.1 проекта Порядка предусматривают необходимость проведения антикоррупционной экспертизы поправок к проектам решений совета депутатов без относительно того, вносятся ли данные поправки к нормативным правовым актам совета депутатов либо правовым актам, не носящим нормативного характера;

14) поправки к проекту решения совета депутатов «О бюджете Сосновоборского городского округа на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» – заключение от 12.12.2023 года N58-2023 – предлагаемые поправки противоречат пункту 2 части 5 статьи 37 Регламента совета депутатов (не допускается внесение поправок к проектам решений об утверждении бюджета городского округа на очередной финансовый год во втором чтении, если данные поправки не были рассмотрены на согласительной комиссии), а также части 1 статьи 86 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

15) проект решения совета депутатов «О внесении изменения в «Порядок проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов совета депутатов Сосновоборского городского округа» – заключение N60-2023 от 19.12.2023 – предлагаемый проект решения противоречит статье 3 Федерального закона от 17.07.2009 N172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» и не подлежит внесению на заседание совета депутатов в связи с нарушением требований пункта 2 части 3 статьи 35 Регламента совета депутатов.

Кроме того в 2023 году были выявлены нарушения законодательства и ранее принятых советом депутатов нормативных правовых актов, при проведении проверки 24 проектов правовых актов совета депутатов и поправок к ним, не носящим нормативного характера.

К наиболее часто выявляемым по результатам антикоррупционной экспертизы коррупционным факторам относятся несоответствие отдельных норм правового акта требованиям законодательства, широта дискреционных полномочий, принятие нормативного правового акта за пределами компетенции, отсутствие или неполнота административных процедур, юридико-лингвистическая неопределенность.

Начальник сектора обеспечения
нормативной деятельности совета
депутатов Сосновоборского городского округа

Г.В. Алмазов

28 декабря 2023 года