

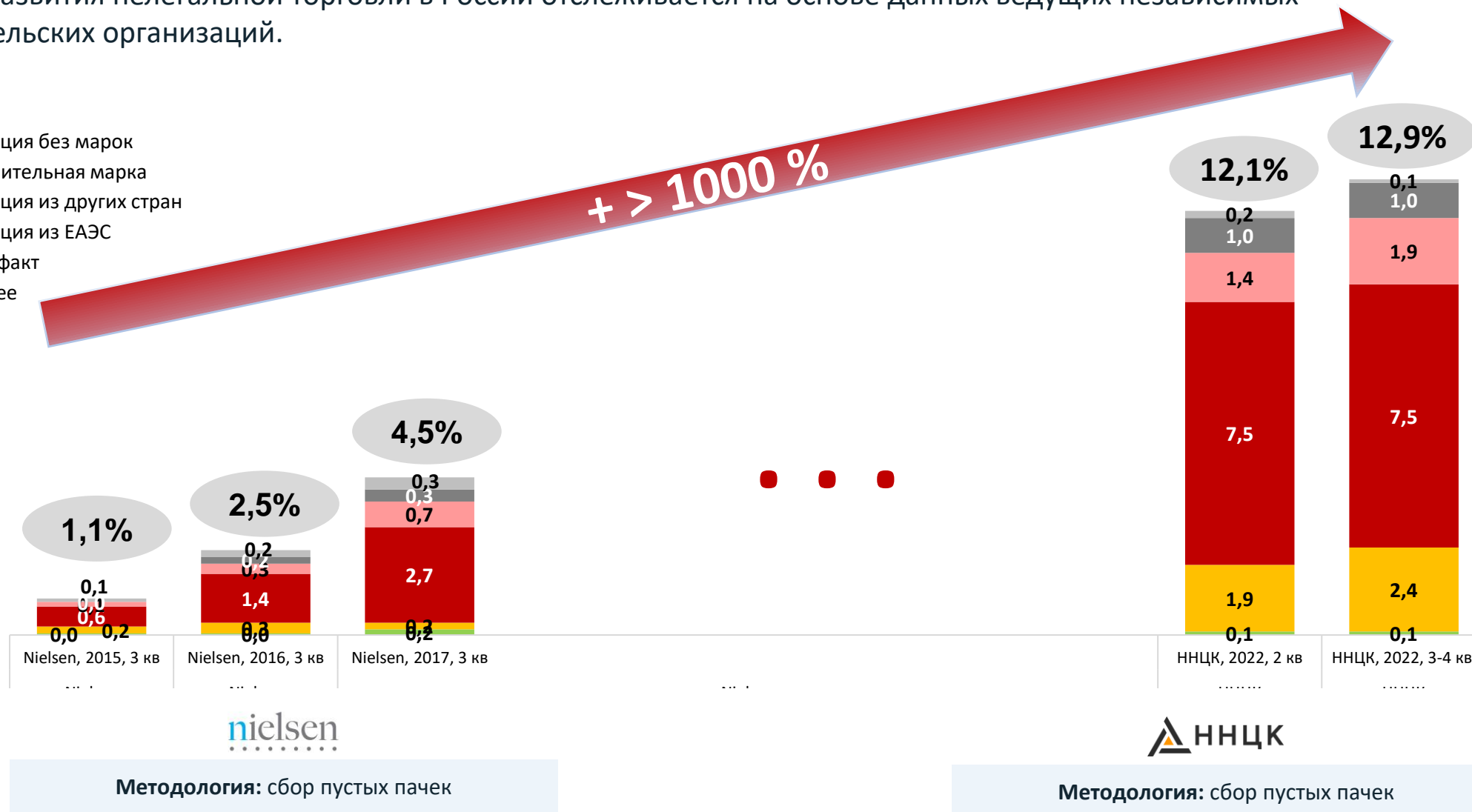
Вопросы совершенствования норм законодательства
в целях повышения эффективности противодействия
нелегальному обороту табачной продукции
в Российской Федерации

ИЮНЬ 2023 Г.

Уровень нелегального оборота в России

- Рост нелегальной торговли в последние годы – острая проблема, стоящая перед государством и индустрией.
- Динамика развития нелегальной торговли в России отслеживается на основе данных ведущих независимых исследовательских организаций.

- Продукция без марок
- Подозрительная марка
- Продукция из других стран
- Продукция из ЕАЭС
- Контрафакт
- Duty Free



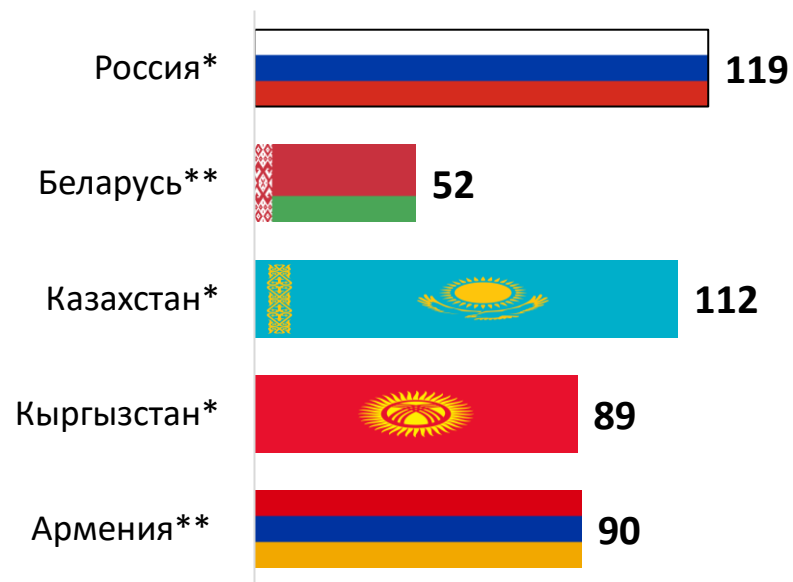
Нелегальная торговля табаком является серьезной системной проблемой

Нелегальная торговля табаком это:

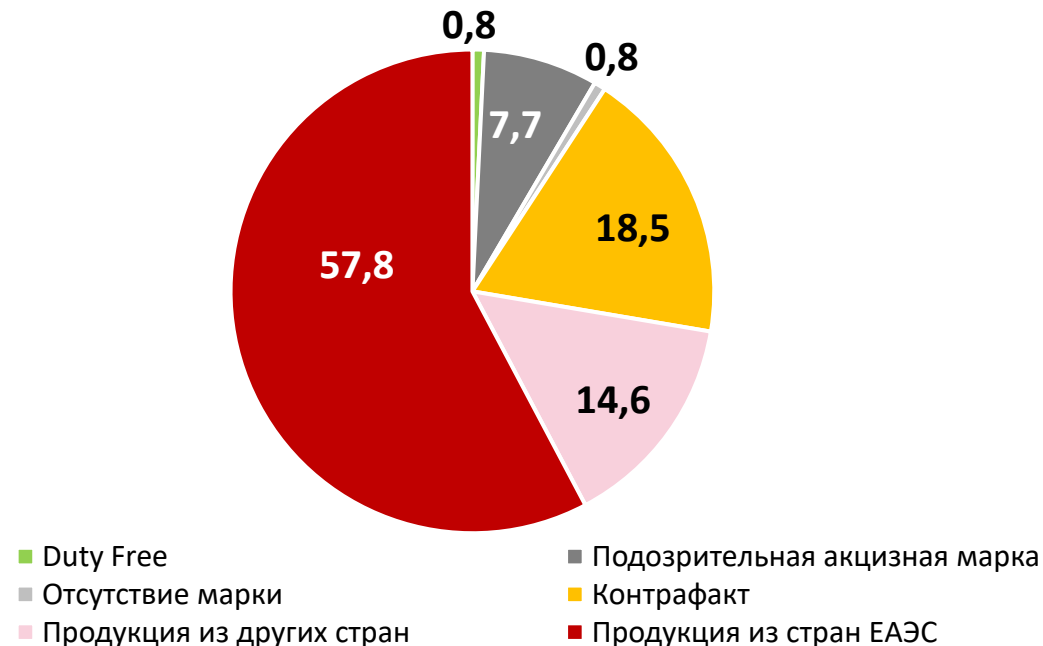
- **Выпадающие доходы федерального бюджета в 2022 году (~1,4 млрд пачек) составили в годовом выражении ~115 млрд руб. (из них ~ 90 млрд руб. от акцизов);**
- **Выпадающие доходы региональных и местных бюджетов (налог на прибыль, НДФЛ);**
- **Генерация теневых доходов;**
- **Недобросовестная конкуренция - замещение легальной продукции;**
- **Риск безопасности для потребителей;**
- **Беспрепятственный доступ несовершеннолетних к табачной продукции.**

Основные причины роста нелегального рынка сигарет в России

Минимальные цены на сигареты в странах ЕАЭС в 2023 г., рубли РФ¹



Доли видов нелегальной табачной продукции в общем объеме нелегального оборота, %***



- Разрыв в ставках акцизов между сигаретами в ЕАЭС и РФ приводит к 2-3-кратной разнице в конечных ценах для потребителя.
- Дешевая продукция, нелегально ввозимая из стран ЕАЭС, становится для потребителей все более привлекательной.
- Доля расходов на сигареты в располагаемом доходе российских потребителей растёт быстрее инфляции и самих располагаемых доходов, вследствие чего потребитель начинает искать более дешевые альтернативы на нелегальном рынке.

* Минимальная цена установлена законодательно

** Минимальная цена на основе данных розничной торговли

***Источник отчет АНО ННЦК за 3-4 квартал 2022 года

1- По курсу ЦБ РФ на 01.04.2023г.

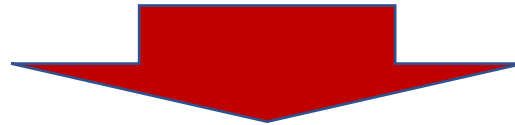
Меры противодействия нелегальному обороту в ЕАЭС

Гармонизация ставок акцизов в странах ЕАЭС

19.12.2019 г. всеми странами-членами ЕАЭС подписано **Соглашение о принципах ведения налоговой политики в области акцизов на табачную продукцию.**

Соглашение предусматривает для всех стран ЕАЭС к 2024 году:

- Введение единой “индикативной” ставки **35 евро (на 1000 сигарет)**;
- Коридор отклонений фактических ставок акцизов от “Индикативной ставки” **+/- 20% (max ставка 42 евро).**



- Способствовать **выполнению** всеми странами-членами **условий Соглашения ЕАЭС** о гармонизации ставок акцизов на табачную продукцию.
- Предусмотреть после 2024 года **упразднение диапазонов отклонения** от индикативных ставок с целью полной унификации акцизных ставок на табачную продукцию во всех странах Союза.
- Обеспечить реализацию комплекса мероприятий обеспечения **прозрачности процесса экспортного, транзитного и трансграничного перемещения** подакцизной продукции в ЕАЭС (навигационные пломбы).

- Подписано, ратифицировано и 03.04.2023 вступило в силу **Соглашение ЕАЭС о применении навигационных пломб для отслеживания перемещения продукции.**

Основные направления совершенствования законодательства РФ

Первоочередные общие меры:

- ✓ Повышение ответственности и обязательное изъятие нелегальной продукции;
- ✓ Единая минимальная цена - индикатор для выявления нелегальной продукции;
- ✓ Обязательное уничтожение нелегальной продукции и оборудования.

Меры по пресечению нелегального производства в РФ:

- ✓ Контроль приобретения и использования специальных марок;
- ✓ Регистрация и контроль использования оборудования.

Меры по предотвращению нелегального ввоза в РФ:

- ✓ Лимит для граждан на перемещение немаркированной табачной продукции в РФ;
- ✓ Дополнительные полномочия КНО и ПОО;
- ✓ Особый порядок перемещения в рамках ЕАЭС;
- Ответственность за перемещение через Госграницу.

Изменения российского законодательства, вступившие в силу:

- Принят ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота табачных изделий, никотинсодержащей продукции и сырья для их производства»: **обязательная регистрация ОТО, изъятие и уничтожение нелегальной продукции и ОТО, прослеживаемость сырья** с запретом его розничной продажи.
- Табачная и алкогольная продукция включены в **перечень стратегически важных товаров** для целей применения статьи 226.1 УК РФ, предусматривающей ответственность за незаконное перемещение товаров через Гос. границу РФ (*ПП РФ от 31.03.2022 г. № 542*);
- Сотрудники таможни наделены **полномочиями по самостоятельной остановке ТС** с допустимой максимальной массой 3,5 тонны и более вне зон таможенного контроля на всей территории РФ (*Закон от 22.07.2022 г. № 313-ФЗ*);
- **Повышены штрафы** по ст. 15.12 КоАП РФ за производство и оборот табачной продукции без маркировки и введена административная ответственность за перемещение ФЛ по территории РФ немаркированной табачной продукции сверх установленного лимита (*Закон от 28.01.2022 г. № 2-ФЗ*);
- Введен **запрет на перемещение ФЛ** по территории РФ **немаркированной** специальными/акцизными марками **табачной продукции** (*более 200 сигарет, или 50 сигарилл /сигар, или 250 гр. табака*) (*Закон от 30.12.2020 г. № 506-ФЗ*);
- Введена **Единая минимальная цена (ЕМЦ)** табачной продукции (*как индикатор нелегальной продукции*) (*Закон от 30.12.2020 г. № 504-ФЗ*);
- **Предусмотрены обеспечительные механизмы** в виде **банковской гарантии/авансового платежа по акцизам** при приобретении специальных (акцизных) марок, **гарантирующие своевременность и полноту уплаты акцизов** при производстве табачной продукции на территории РФ (*ПП РФ от 17.08.2020 г. № 1253*).

Предложения по повышению эффективности противодействия нелегальному обороту табачной продукции в РФ

- **Отмена моратория на проверки** в отношении организаций, осуществляющих розничную продажу табачной и/или никотинсодержащей продукции (*установлен ПП РФ от 10.03.2022 г. №336*).
- **Обеспечение умеренной индексации ставок акцизов** на сигареты с учетом целевых параметров, предусмотренных Соглашением ЕАЭС о гармонизации ставок акцизов на сигареты.
- Ускорение принятия решения о **перераспределении части доходов** от акцизов на табачную продукцию в бюджеты субъектов РФ (при наделении РОИВ соответствующими полномочиями)
- Усиление **контроля за трансграничным перемещением табачной и никотинсодержащей продукции** (соглашение о применении в ЕАЭС навигационных пломб).
- Введение **ответственности для транспортных компаний** и индивидуальных перевозчиков за транспортировку нелегальной табачной и никотинсодержащей продукции.
- **Введение уголовной ответственности за контрабанду** табачной продукции через Гос. границу РФ с государствами-членами ЕАЭС.